

# PREPORUKE ZA UNAPREĐENJE POLOŽAJA MANJINSKIH NARODA I NACIONALNIH ZAJEDNICA U CRNOJ GORI:

## 1. Uspostavljanje Nacionalne platforme za interkulturalni dijalog

Uspostavljanje Nacionalne platforme za interkulturalni dijalog predstavlja strateški korak ka institucionalizaciji inkluzije i međukulturnog razumijevanja u Crnoj Gori. Ova platforma bi bila osmišljena kao kombinacija digitalnog i institucionalnog prostora koji okuplja predstavnike manjinskih zajednica, lokalnih samouprava, obrazovnih institucija, medija i organizacija civilnog društva. Njena osnovna svrha bila bi da omogući kontinuirani dijalog među različitim akterima, razmjenu iskustava i zajedničko kreiranje politika koje promovišu ravnopravnost, toleranciju i međusobno poštovanje.

Platforma bi služila kao centralno mjesto za identifikaciju izazova s kojima se suočavaju manjinske zajednice, ali i za artikulisanje rješenja kroz participativne procese. Kroz redovne tematske forume, konsultacije, javne rasprave i digitalne kampanje, omogućila bi se aktivna uključenost svih zainteresovanih strana u oblikovanje javnih politika. Poseban fokus bio bi na uključivanju mladih, žena i marginalizovanih grupa, čime bi se osnažila njihova uloga u društvenim procesima i podstakla intergeneracijska solidarnost.

Digitalna komponenta platforme omogućila bi široku dostupnost informacija, interaktivnu komunikaciju i transparentnost rada, dok bi institucionalna dimenzija obezbjedila legitimitet i održivost kroz povezivanje sa relevantnim državnim organima i međunarodnim partnerima. Usputstvom ovakve platforme, Crna Gora bi pokazala jasnu posvećenost izgradnji društva koje njeguje različitosti kao vrijednost, a ne kao prepreku, te bi se stvorio prostor za sistemsku saradnju i zajedničko djelovanje u pravcu jačanja društvene kohezije i evropskih integracija.

## 2. Uvođenje obavezne edukacije o ljudskim pravima i multikulturalnosti u javnoj upravi

U cilju jačanja institucionalne osjetljivosti prema pitanjima ljudskih prava i multikulturalnosti, neophodno je uvesti obaveznu edukaciju za zaposlene u javnoj upravi, posebno za one koji su u direktnom kontaktu s građanima. Ova edukacija bi obuhvatala tematske oblasti kao što su prava manjinskih zajednica, antidiskriminacioni principi, interkulturalna komunikacija i etički standardi javnog djelovanja. Edukacija bi bila obavezna pri zapošljavanju, a zatim periodično obnavljana, čime bi se osigurala kontinuirana profesionalna sposobljenost i podizanje svijesti o važnosti inkluzije. Na taj način, javna uprava bi postala proaktivni akter u zaštiti i promociji prava manjina, doprinoseći izgradnji povjerenja između institucija i građana.

## 3. Kreiranje fonda za lokalne inicijative manjinskih zajednica

Neophodno je usputstviti poseban fond za podršku lokalnim inicijativama manjinskih zajednica, koji bi omogućio realizaciju mikro-projekata usmjerenih na očuvanje i afirmaciju kulturnog identiteta, jezika i tradicije. Ovaj fond bi bio strateški instrument za jačanje kapaciteta manjinskih zajednica na lokalnom nivou, pružajući im finansijsku i logističku podršku za organizaciju kulturnih manifestacija, jezičkih radionica, lokalnih istraživanja, izdavanje publikacija i druge aktivnosti koje doprinose očuvanju i promociji njihovih posebnosti.

Proces dodjele sredstava iz fonda bio bi utemeljen na jasno definisanim kriterijumima, uz transparentnu proceduru prijave, evaluacije i odabira projekata. Posebna pažnja bi se posvetila ravnomernoj regionalnoj zastupljenosti i podršci inicijativama koje dolaze iz manjih i manje vidljivih zajednica, kako bi se spriječila centralizacija resursa i osiguralo da svi imaju jednake šanse za razvoj. Ključna komponenta ovog mehanizma bila bi aktivno uključivanje predstavnika manjinskih zajednica u sve faze procesa – od definisanja prioriteta, preko evaluacije, do praćenja realizacije projekata. Time bi se osigurala relevantnost, održivost i dugoročan uticaj podržanih inicijativa.

Pored finansijske podrške, fond bi mogao nuditi i mentorsku pomoć, edukacije iz oblasti upravljanja projektima, promocije i umrežavanja, čime bi se dodatno osnažile lokalne zajednice i podstakla njihova kreativnost i inovativnost. Ovakav pristup bi doprinio boljoj vidljivosti manjinskih kultura u javnom prostoru, jačanju međusobnog povjerenja i saradnje, te izgradnji društva u kojem se različitosti prepoznaju i cijene kao vrijednost.

## 4. Revizija nastavnih programa i udžbenika

U oblasti obrazovanja, neophodna je sveobuhvatna i strateški vođena revizija nastavnih programa i udžbenika, sa ciljem da se u obrazovni sistem Crne Gore sistematski integrišu sadržaji koji afirmišu kulturnu raznolikost, istoriju i doprinos manjinskih naroda razvoju društva. Ova mjera ne podrazumijeva samo tehničke izmjene postojećih obrazovnih materijala, već temeljno preispitivanje obrazovnih politika i pedagoških pristupa, kako bi se stvorio inkluzivan obrazovni okvir koji reflektuje multietnički karakter države.

Poseban akcenat treba staviti na eliminaciju stereotipa, diskriminatorskih narativa i prikrenih oblika etničke distance koji se mogu naći u udžbenicima i nastavnim sadržajima. Umjesto toga, obrazovni materijali treba da promovišu zajednički identitet kroz prizmu raznolikosti, ističući vrijednost različitih kultura, jezika i tradicija koje koegzistiraju u Crnoj Gori. Uključivanjem autentičnih narativa, kulturnih doprinosa i istorijskih perspektiva manjinskih zajednica, obrazovanje može postati snažan alat za izgradnju međusobnog poštovanja i razumijevanja među mladima. Revizija nastavnih programa treba da bude sprovedena u saradnji sa stručnjacima iz oblasti obrazovanja, predstavnicima manjinskih zajednica, pedagozima i civilnim sektorom, kako bi se osigurala relevantnost i osjetljivost sadržaja. Takođe, važno je da se nastavnici dodatno edukuju o interkulturalnim temama i metodama poučavanja koje podstiču kritičko mišljenje, empatiju i otvorenost prema različitostima.

Uvođenjem ovakvih sadržaja u obrazovni sistem, stvara se temelj za razvoj generacija koje razumiju i poštuju različitosti, čime se dugoročno doprinosi društvenoj koheziji, stabilnosti i demokratskom razvoju. Obrazovanje koje njeguje inkluziju ne samo da obogaćuje pojedinca, već gradi društvo koje je otpornije na podjele, diskriminaciju i netoleranciju.

## 5. Uvođenje lokalnih savjetodavnih tijela za pitanja manjina

U cilju unapređenja položaja manjinskih naroda i nacionalnih zajednica u Crnoj Gori, neophodno je usputstviti lokalna savjetodavna tijela za pitanja manjina, koja bi djelovala po uzoru na instituciju ombudsmana za manjine u nekim evropskim državama. Ova tijela bi bila formirana u svakoj opštini, sa zadatkom da prate primjenu lokalnih politika koje se odnose na prava manjinskih zajednica, da inciraju i predlažu mjere za njihovo unapređenje, te da aktivno učestvuju u procesima donošenja odluka koje se tiču manjina. Njihova uloga bi bila višeslojna – od pružanja podrške građanima u ostvarivanju i zaštiti njihovih prava, preko posredovanja u slučajevima diskriminacije, do organizovanja edukativnih i informativnih aktivnosti koje promovišu interkulturalni dijalog i inkluziju.

Sastav ovih tijela bi uključivao predstavnike manjinskih zajednica, stručnjake za ljudska prava, predstavnike lokalne uprave i civilnog društva, uz obezbjeđivanje rodne i generacijske ravnoteže. Njihova nezavisnost i stručnost bili bi ključni za izgradnju povjerenja među građanima, dok bi redovno izvještavanje lokalnih vlasti i javnosti o stanju prava manjina doprinosiso transparentnosti i odgovornosti. Ovakav model omogućava bržu i efikasniju zaštitu prava na lokalnom nivou, jača participaciju manjinskih zajednica u javnom životu i doprinosi smanjenju etničke distance kroz institucionalizovani dijalog.

Iskustva zemalja poput Švedske, Finske i Belgije, koje su razvile slične mehanizme, pokazuju da lokalni pristup zaštiti prava manjina može imati snažan uticaj na društvenu koheziju i demokratizaciju odlučivanja. Uvođenjem ovakvih tijela, Crna Gora bi napravila značajan korak ka stvarnoj inkluziji i ravnopravnosti, potvrđujući svoju posvećenost evropskim vrijednostima i standardima u oblasti ljudskih prava.

## 6. Razvoj medijske etike i odgovornosti

Razvoj medijske etike i odgovornosti u kontekstu zaštite prava manjinskih naroda i nacionalnih zajednica predstavlja ključnu komponentu izgradnje inkluzivnog društva. U saradnji sa Agencijom za elektronske medije, potrebno je incirati kreiranje posebnog kodeksa za medijsko izvještavanje o manjinama, koji bi definisao standarde profesionalnog i etički odgovornog pristupa ovoj temi. Takav kodeks bi obuhvatao načela nepristrasnosti, poštovanja kulturne raznolikosti, izbjegavanja stereotipa i promovisanja međukulturnog dijaloga, uz obavezu medija da osiguraju vidljivost manjinskih zajednica na način koji afirmiše njihovu vrijednost i doprinos društvu.

Pored normativnog okvira, neophodno je sprovesti obavezne edukacije za novinare, urednike i medijske radnike, kako bi se unaprijedilo njihovo razumijevanje prava manjina, izazova s kojima se suočavaju, kao i odgovornosti koje mediji imaju u oblikovanju javnog mnjenja. Edukacije bi bile organizovane u saradnji sa stručnjacima iz oblasti ljudskih prava, predstavnicima manjinskih zajednica i regulatornim tijelima, uz mogućnost sertifikacije medijskih profesionalaca koji se specijalizuju za izvještavanje o pitanjima manjina.

Poseban podsticaj etičkom izvještavanju može se ostvariti kroz uvođenje sistema javnog priznanja i nagrađivanja medija koji dosljedno promovišu toleranciju, interkulturalnost i inkluziju. Takva praksa bi podstakla konkurenčiju u kvalitetnom izvještavanju, afirmisala pozitivne primjere i doprinijela profesionalizaciji medijskog sektora. Usputstvovanje godišnje nagrade za medijski doprinos promociji prava manjina, uz javnu ceremoniju i medijsku vidljivost, dodatno bi osnažilo ovu inicijativu.

U konačnom, mediji imaju moć da oblikuju društvene stavove i percepcije, te je njihova odgovornost u borbi protiv diskriminacije i stereotipa neupitna. Kroz sistemsku regulaciju, edukaciju i afirmaciju pozitivnih praksi, moguće je izgraditi medijski prostor koji doprinosi razumijevanju, poštovanju i integraciji manjinskih zajednica u Crnoj Gori.

## 7. Kontinuirana digitalna kampanja

Kontinuirana digitalna kampanja usmjerena na promociju pozitivnih priča iz manjinskih zajednica predstavlja snažan alat za razbijanje predrasuda i izgradnju društva zasnovanog na međusobnom poštovanju i razumijevanju. Korišćenjem društvenih mreža, vizuelnih formata i ličnih narativa, moguće je doprijeti do šire javnosti, a posebno do mladih, koji su ključni akteri u procesu društvene transformacije. Ovakve kampanje ne samo da afirmišu kulturnu raznolikost, već i osnažuju pripadnike manjinskih zajednica da aktivno učestvuju u javnom životu. U tom kontekstu, važno je nastaviti sa kampanjama koje su već pokazale pozitivan uticaj, poput kampanje koju je sprovedla i NVO Mreža za evropske politike - MASTER, u okviru predmetnog projekta, a čiji je centralni dio bio kreiranje dokumentarnog filma "Bogatstvo u različitostima: posebnosti manjinskih naroda". Ovaj film je doprinio boljem razumijevanju različitosti, afirmaciji kulturnih identiteta i smanjenju etničke distance, kroz autentične priče pripadnika manjinskih zajednica. Takvi medijski sadržaji imaju potencijal da mijenjaju percepcije, grade mostove među zajednicama i podstiču dijalog.

Zato je od izuzetne važnosti da se ovakve inicijative institucionalno podrže i nastave, kroz strateški osmišljene kampanje koje uključuju lokalne zajednice, obrazovne ustanove, medije i organizacije civilnog društva. Kontinuitet ovih aktivnosti, uz kreativni pristup i aktivno uključivanje mladih, može značajno doprinijeti izgradnji inkluzivnog društva u kojem se različitosti ne doživljavaju kao prepreka, već kao vrijednost.

## 8. Praćenje i javno objavljivanje rezultata inkluzivnih politika

Uvesti obaveznu godišnju izvještavanju o napretku u oblasti prava manjina, sa jasno definisanim indikatorima (zastupljenost u institucijama, pristup obrazovanju, finansiranje kulturnih inicijativa itd.). Izvještaji moraju biti javni i dostupni online, sa mogućnosti preuzimanja u mašinski čitljivim formatima radi ponovne upotrebe podataka u skladu sa standardima i direktivama EU koje se odnose na slobodan pristup informacijama i ponovnu upotrebu podataka.